|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN****TỈNH BẮC KẠN**Số: /TTr-UBND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Bắc Kạn, ngày tháng 11 năm 2024* |

DỰ THẢO

**TỜ TRÌNH**

**Về việc dự thảo Nghị quyết quy định về thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng từ nguồn chi thường xuyên ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;*

*Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật ban hành VBQPPL;*

*Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ**[Luật Đầu tư công](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Dau-tu/Luat-Dau-tu-cong-2019-362113.aspx%22%20%5Ct%20%22_blank) ngày 13 tháng 6 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017;*

*Căn cứ**[Luật Xây dựng](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Xay-dung-Do-thi/Luat-Xay-dung-2014-238644.aspx%22%20%5Ct%20%22_blank) ngày 18 tháng 6 năm 2014;**[Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Xay-dung-Do-thi/Luat-Xay-dung-sua-doi-2020-so-62-2020-QH14-418229.aspx%22%20%5Ct%20%22_blank) ngày 17 tháng 6 năm 2020;*

*Căn cứ Luật Đấu thầu ngày 23 tháng 6 năm 2023;*

*Căn cứ Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24 tháng 10 năm 2024 của Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng;*

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng từ nguồn chi thường xuyên ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, gồm các nội dung cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở pháp lý**

Ngày 24/10/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 138/2024/NĐ-CP quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng.

- Tại điểm b khoản 2 Điều 5 quy định vềthẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí mua sắm tài sản, trang thiết bị: “***Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương***."

- Tại điểm b khoản 2 Điều 8 quy định về thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng như sau: “***Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng của cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương****.”*

Như vậy, theo quy định, thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương từ nguồn chi thường xuyên ngân sách nhà nước do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc Hội đồng nhân dân tỉnh quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ đã ban hành và có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành, để Nghị định của Chính phủ sớm được triển khai thực hiện, Ủy ban nhân dân tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng từ nguồn chi thường xuyên ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

Hiện nay, các kỳ họp của HĐND cấp tỉnh diễn ra trong những thời gian nhất định, trong khi đó nhu cầu mua sắm tài sản, trang thiết bị còn thiếu so với tiêu chuẩn, định mức trang bị tài sản, trang thiết bị phục vụ hoạt động của cơ quan, đơn vị được cấp có thẩm quyền phê duyệt, cũng như nhu cầu các nhiệm vụ cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng của các cơ quan, đơn vị phát sinh không đồng thời tại cùng thời điểm diễn ra các kỳ họp của HĐND tỉnh. Đồng thời, số nhiệm vụ chi của các đơn vị, địa phương để thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị và cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng phát sinh từ cấp tỉnh tới cấp xã là rất lớn. Do đó, việc HĐND tỉnh quy định thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí phù hợp với thực tế về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi trên địa bàn tỉnh, cũng như tạo tính chủ động trong quá trình tổ chức thực hiện của các cấp chính quyền địa phương.

Từ các nội dung nêu trên, việc ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đầu tư xây dựng từ nguồn chi thường xuyên ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế và quy định của pháp luật hiện hành.

Từ các nội dung nêu trên, để có cơ sở bố trí kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước để thực hiện các nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đầu tư xây dựng bắt đầu từ năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng từ nguồn chi thường xuyên ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

- Bảo đảm việc triển khai thực hiện đúng, đầy đủ điểm b, khoản 2, Điều 5 và điểm b, khoản 2, Điều 8 Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua, sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng.

 - Làm căn cứ để phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng từ nguồn chi thường xuyên ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh.

- Làm cơ sở, căn cứ để lập dự toán kinh phí của năm kế hoạch theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

 - Phù hợp với quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công, đấu
thầu và ngân sách nhà nước; đúng phân cấp, trình tự, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

 - Bảo đảm phù hợp với nội dung tại Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ và thực tiễn của địa phương.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

1. **Phạm vi điều chỉnh**

1. Nghị quyết này quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng từ nguồn chi thường xuyên ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

2. Trường hợp Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương có quy định về  thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí khác với quy định tại  Nghị quyết này thì thực hiện theo văn bản quy định của Chính phủ, các Bộ,  ngành Trung ương.

1. **Đối tượng áp dụng**

1. Các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội.

2. Các đơn vị sự nghiệp công lập.

3. Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến sử dụng kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Kạn.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn thực hiện đúng quy trình tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thực hiện xin ý kiến đối với dự thảo đề nghị xây dựng Nghị quyết; xin ý kiến Thường trực HĐND tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết và được chấp thuận xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết theo trình tự rút gọn; đăng tải dự thảo Nghị quyết trên cổng thông tin điện tử của tỉnh và Sở Tài chính để lấy ý kiến góp ý rộng rãi của các tổ chức, cơ quan, đơn vị có liên quan; đồng thời, lấy ý kiến góp ý bằng văn bản của các Sở, ngành, địa phương; gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định; tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết để trình HĐND tỉnh ban hành.

**V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết được bố cục thành 5 Điều, trong đó:

**Điều 1.** Phạm vi điều chỉnh.

**Điều 2.** Đối tượng áp dụng.

**Điều 3.** Thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị phục vụ hoạt động của cơ quan đơn vị từ nguồn chi thường xuyên ngân sách nhà nước.

**Điều 4.** Thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng của cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

**Điều 4.** Nguồn kinh phí thực hiện

**Điều 5.** Tổ chức thực hiện

1. **Nội dung chính của dự thảo Nghị quyết:**

- Nội dung dự thảo Nghị quyết xây dựng 02 Điều riêng biệt (Điều 3 và Điều 4) tương ứng với 02 nội dung quy định tại điểm b khoản 2 Điều 5 và điểm b khoản 2 Điều 8 Nghị định số 138/2024/NĐ-CP của Chính phủ, gồm:

+ Thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị phục vụ hoạt động của cơ quan đơn vị từ nguồn chi thường xuyên ngân sách nhà nước (Điều 3).

+ Thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng của cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương (Điều 4).

* Đối với thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng từ nguồn chi thường xuyên ngân sách nhà nước:

Nội dung dự thảo Nghị quyết xây dựng thành 03 khoản, tương ứng với 03 cấp ngân sách (cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã) để đảm bảo tính chủ động trong tổ chức thực hiện và phù hợp với quy định về phân cấp chính quyền địa phương tương ứng với phân cấp ngân sách hiện hành.

*(Chi tiết theo Dự thảo đính kèm)*

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Nguồn kinh phí thực hiện chính sách: Nguồn kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành.

Việc bố trí phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước hằng năm để thực hiện các nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đầu tư xây dựng phải đảm bảo trong khả năng cân đối của ngân sách các cấp.

**\* Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết gồm có:**

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh

- Văn bản tham gia góp ý của các cơ quan, đơn vị ( văn bản);

- Báo cáo thẩm định số /BCTĐ-STP ngày /2024 của Sở Tư pháp;

- Bản tổng hợp ý kiến góp ý và tiếp thu, giải trình của Sở Tài chính.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định về thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng từ nguồn chi thường xuyên ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên;- TT HĐND tỉnh;- CT, các PCT UBND tỉnh; - Đại biểu HĐND tỉnh; - Sở Tài chính;- UBND các huyện, TP;- LĐVP (Ô. Chính, Ô. Nguyên);- Lưu: VT, Lan.  | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH****CHỦ TỊCH****Nguyễn Đăng Bình** |