**Thuyết minh dự thảo Nghị quyết quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn**

*(Kèm theo Tờ trình số: /TTr-UBND ngày /8/2024 của UBND tỉnh)*

**I. Về phân bổ dự toán chi thường xuyên các Chương trình mục tiêu quốc gia (CTMTQG):**

Từ năm 2022 đến năm 2024, căn cứ các quy định của Trung ương, nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ các CTMTQG do HĐND tỉnh ban hành, nguồn kinh phí Trung ương phân bổ (chi tiết đến dự án) và nguồn đối ứng ngân sách địa phương theo quy định, HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên các CTMTQG cho các đơn vị, địa phương chi tiết đến dự án thành phần (HĐND tỉnh ban hành: 08 Nghị quyết, UBND tỉnh ban hành: 13 quyết định); quá trình thực hiện các CTMTQG, căn cứ các quy định hiện hành, HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã quyết định điều chỉnh dự toán chi thường xuyên các CTMTQG cho các đơn vị, địa phương để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế (HĐND tỉnh ban hành: 03 Nghị quyết, UBND tỉnh ban hành: 08 quyết định).

Việc HĐND tỉnh phân bổ chi tiết đến dự án thành phần còn gặp khó khăn, cụ thể như có dự án chưa phân bổ được ngay sau khi Trung ương giao vốn do các địa phương chưa đề xuất nhu cầu hoặc nhu cầu của địa phương thấp hơn dự toán của Trung ương giao, dẫn đến trong năm tỉnh phải thực hiện phân bổ nhiều lần (điển hình là năm 2022).

Để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế và nâng cao hiệu quả giải ngân nguồn kinh phí chi thường xuyên các CTMTQG thì quá trình thực hiện các địa phương đều có nhu cầu điều chỉnh kinh phí giữa các dự án thành phần trong cùng một CTMTQG theo tinh thần tại Nghị quyết số 111/2024/QH15.

Việc điều chỉnh xuất phát từ đơn vị dự toán cấp huyện hoặc UBND cấp xã rà soát, đề xuất, tổng hợp gửi UBND cấp huyện, UBND cấp huyện giao cơ quan chuyên môn rà soát, tổng hợp và tham mưu báo cáo cơ quan chuyên môn cấp tỉnh; cơ quan chuyên môn cấp tỉnh rà soát, thẩm định, trình UBND tỉnh để trình HĐND cấp tỉnh xem xét, quyết định vào kỳ họp HĐND cấp tỉnh.

Như vậy, việc trình điều chỉnh kinh phí phải qua nhiều công đoạn rà soát, xem xét, dẫn đến việc điều chỉnh dễ bị kéo dài, các địa phương thiếu tính chủ động trong triển khai thực hiện kinh phí sự nghiệp các CTMTQG; đồng thời, cơ quan chuyên môn cấp tỉnh phải lập Bảng theo dõi chi tiết số kinh phí đã cấp cho từng địa phương, chi tiết đến từng dự án thành phần, chi tiết các nội dung đã điều chỉnh, bổ sung, dẫn đến việc theo dõi chi tiết các dự án thành phần của cơ quan chuyên môn cấp tỉnh cũng mất nhiều thời gian.

Việc phân cấp cho HĐND cấp huyện phân bổ dự toán chi thường xuyên các CTMTQG chi tiết đến dự án thành phần sẽ được thực hiện như sau: HĐND cấp tỉnh quyết định phân bổ tổng kinh phí từng CTMTQG đến cấp huyện; HĐND cấp huyện thực hiện phân bổ chi tiết đến từng đơn vị dự toán cấp huyện, UBND cấp xã và chi tiết đến từng dự án thành phần; quá trình triển khai thực hiện CTMTQG, trường hợp các đơn vị dự toán cấp huyện, UBND cấp xã có nhu cầu điều chỉnh, bổ sung kinh phí giữa các dự án thành phần hoặc giữa các đơn vị, địa phương thì các đơn vị, địa phương thuộc cấp huyện, cấp xã đề xuất với cơ quan chuyên môn của huyện xem xét, thẩm định, trình UBND cấp huyện để trình HĐND cấp huyện xem xét, quyết định điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với tình hình thực tế. Như vậy, việc phân cấp cho HĐND cấp huyện phân bổ chi tiết đến từng dự án thành phần của các CTMTQG sẽ rút ngắn đáng kể thời gian thực hiện điều chỉnh, bổ sung kinh phí chi thường xuyên các CTMTQG, góp phần đầy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn của CTMTQG. Đồng thời, việc cấp huyện tự điều chỉnh dự toán chi tiết thì chỉ trong phạm vi cấp huyện; địa phương nào thực hiện các bước trình điều chỉnh sớm, cấp có thẩm quyền của huyện sẽ quyết định điều chỉnh được sớm, không phải phụ thuộc vào các địa phương khác; trường hợp cấp tỉnh điều chỉnh sẽ phải chờ cả 08 địa phương hoàn thành các bước đề xuất điều chỉnh, cấp có thẩm quyền của tỉnh mới thực hiện điều chỉnh được dự toán.

Từ nội dung trên, để tạo điều kiện thuận lợi và tính chủ động cho các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện kinh phí sự nghiệp các CTMTQG thì việc HĐND cấp tỉnh phân cấp cho HĐND cấp huyện phân bổ chi tiết đến dự án thành phần đối với kinh phí sự nghiệp các CTMTQG là cần thiết và phù hợp với quy định hiện hành.

**II. Thuyết minh về mức hỗ trợ cho các chủ dự án (đơn vị chủ trì liên kết/cộng đồng dân cư) trực tiếp sản xuất, cung ứng hàng hóa, dịch vụ để đưa vào thực hiện dự án phát triển sản xuất do chính chủ dự án này thực hiện:**

Để thuận lợi cho các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất, căn cứ theo quy định tại Thông tư số 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 của Bộ Tài chính Quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 (Thông tư số 55/2023/TT-BTC) và tình hình thực tế, UBND tỉnh đã hướng dẫn việc mua sắm hàng hóa để thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất trong trường hợp chủ dự án mua sắm hàng hóa của chính chủ dự án này để đưa vào thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất tại Quyết định số 1528/QĐ-UBND ngày 21/8/2023. Cụ thể nội dung hướng dẫn như sau:

*“+ Đối với trường hợp mua hàng hóa do đơn vị chủ trì liên kết tự sản xuất ra: Đơn vị chủ trì liên kết xác định giá hàng hóa đưa vào sản xuất phải đảm bảo phù hợp với giá cả thị trường, không được cao hơn giá của cơ quan được giao nhiệm vụ thẩm định giá thông báo. Trong đó, trường hợp đơn vị chủ trì liên kết cung cấp được hóa đơn hoặc biên lai thì đơn vị phải xuất hóa đơn hoặc biên lai đối với số lượng hàng hóa đưa vào sản xuất và phải được UBND cấp xã xác nhận; trường hợp đơn vị chủ trì liên kết không cung cấp được hóa đơn hoặc biên lai thì đơn vị phải làm giấy biên nhận đối với số lượng hàng hóa đưa vào sản xuất và phải được UBND cấp xã xác nhận.”*

Tiếp theo đó, đến thời điểm Nghị quyết số 111/2024/QH15 được ban hành và có hiệu lực thì tại Nghị quyết này quy định: *“Trường hợp chủ dự án trực tiếp sản xuất, cung ứng hàng hóa, dịch vụ thuộc ngành nghề kinh doanh của mình, cơ quan quản lý dự án thanh toán trực tiếp chi phí sản xuất, cung ứng hàng hóa, dịch vụ cho chủ dự án theo định mức hỗ trợ do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định. Trường hợp chưa có quy định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh về định mức hỗ trợ, cơ quan quản lý dự án thanh toán theo giá của hàng hóa, dịch vụ được phê duyệt tại quyết định phê duyệt dự án của cấp có thẩm quyền; cấp có thẩm quyền phê duyệt dự án quyết định giá hàng hóa, dịch vụ trên cơ sở giá của hàng hóa, dịch vụ cùng loại được mua bán tại địa bàn thực hiện dự án do cơ quan chuyên môn về tài chính thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp đề xuất; trường hợp tại địa bàn thực hiện dự án chưa có hàng hóa, dịch vụ cùng loại được mua bán thì cơ quan chuyên môn về tài chính thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp tham chiếu giá bán hàng hóa, dịch vụ cùng loại trên địa bàn tỉnh để đề xuất; đối với dự án do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt thì cơ quan chuyên môn về tài chính thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện đề xuất;”*

Như vậy, theo hướng dẫn của UBND tỉnh và quy định của Quốc hội nêu trên cho thấy mức giá của hàng hóa do chính chủ dự án sản xuất ra đưa vào thực hiện dự án không cao hơn mức giá do cơ quan tài chính hoặc cơ quan được giao thẩm định giá thông báo, đảm bảo phù hợp với giá cả thị trường.

Thực tế hiện nay, qua rà soát tại các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cho thấy: Trên địa bàn toàn tỉnh có 09 dự án hỗ trợ phát triển sản xuất thực hiện mua sắm hàng hóa để đưa vào thực hiện dự án của chính chủ dự án; mức giá hàng hóa mua sắm không cao hơn giá do cơ quan được giao nhiệm vụ thẩm định giá thông báo, đảm bảo phù hợp với giá cả thị trường (chi tiết theo Biểu số 01 đính kèm).

Theo đó, việc đề xuất mức hỗ trợ tại dự thảo Nghị quyết để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế trong thời gian qua, tránh xảy ra những thắc mắc, so bì lẫn nhau giữa các chủ dự án về mức hỗ trợ (trong trường hợp dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thấp hơn), đồng thời thuận lợi cho các đơn vị, địa phương trong quá trình triển khai thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất.

Tại dự thảo Nghị quyết không quy định được cụ thể mức hỗ trợ từng mặt hàng với mức hỗ trợ là bao nhiêu do giá cả hàng hóa thị trường luôn biến động theo từng thời điểm, bên cạnh đó các chủ dự án trên địa bàn triển khai rất nhiều dự án khác nhau, quy mô, tính chất cũng khác nhau, dẫn đến rất khó để xác định mức giá hoặc mức hỗ trợ cụ thể đối với từng loại hàng hóa đưa vào thực hiện dự án phát triển sản xuất.