**THUYẾT MINH MỘT SỐ NỘI DUNG TẠI DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU CỦA QUY ĐỊNH MỨC CHI ĐÀO TẠO, BỒI DƯỠNG CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC TRONG NƯỚC DO NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG ĐẢM BẢO BAN HÀNH KÈM THEO NGHỊ QUYẾT SỐ 21/2018/NQ-HĐND NGÀY 10/12/2018 CỦA HĐND TỈNH BẮC KẠN**

(*Kèm theo Tờ trình số: /TTr-UBND ngày /7/2023 của UBND tỉnh*)

**1. Cơ sở đề xuất mức chi tại dự thảo Nghị quyết**

Các mức chi tại dự thảo Nghị quyết được thuyết minh tại Biểu số 04 đính kèm.

Ngoài ra, UBND tỉnh thuyết minh cơ sở đề xuất mức chi nước uống phục vụ lớp học như sau:

- Tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC quy định mức chi tiền nước uống phục vụ lớp học là: 40.000 đồng/người/ngày.

- Tại Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND quy định mức chi tiền nước uống phục vụ lớp học là: 2.000 đồng/người/ngày.

- Tại dự thảo Nghị quyết đã sửa đổi khoản 2 Điều 3 Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND như sau:

*“2.* *Chi nước uống phục vụ lớp học:*

*a) Cấp tỉnh:*

*-* *Các lớp bồi dưỡng dưới 10 ngày: Mức chi tối đa 30.000 đồng/người/ngày.*

*- Các lớp bồi dưỡng từ 10 đến dưới 20 ngày: Mức chi tối đa 20.000 đồng/người/ngày.*

*- Các lớp bồi dưỡng từ 20 ngày trở lên: Mức chi tối đa 10.000 đồng/người/ngày.*

*b) Cấp huyện: Mức chi tối đa 10.000 đồng/người/ngày.”*

a) Căn cứ phân chia thời gian bồi dưỡng để làm cơ sở đề xuất mức chi: Tại khoản 4 Điều 1 Nghị định số 89/2021/NĐ-CP ngày 18/10/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức (Nghị định số 89/2021/NĐ-CP) đã quy định cụ thể thời gian bồi dưỡng đối với các chương trình:

- Chương trình bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước theo tiêu chuẩn ngạch công chức như: ngạch chuyên viên, chuyên viên chính, chuyên viên cao cấp và tương đương có thời gian bồi dưỡng tối đa lần lượt là 04 tuần, 06 tuần, 08 tuần (trên 20 ngày).

- Chương trình bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng theo yêu cầu vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý như lãnh đạo cấp phòng, cấp sở và tương đương có thời gian bồi dưỡng tối đa 02 tuần (thực tế các lớp này thường tổ chức khoảng từ 10 ngày đến 2 tuần).

- Chương trình bồi dưỡng theo yêu cầu vị trí việc làm chuyên môn nghiệp vụ; theo tiêu chuẩn chức vụ, chức danh công chức xã; bồi dưỡng cập nhật kiến thức, kỹ năng có thời gian bồi dưỡng tối đa 01 tuần (thực tế thường tổ chức từ 2 đến 7 ngày, phổ biến là 2-3 ngày).

Theo quy định về thời gian bồi dưỡng Nghị định số 89/2021/NĐ-CP và tình hình thực tế bồi dưỡng thời gian qua của các đơn vị thì việc đề xuất mức chi theo thời gian bồi dưỡng tại dự thảo Nghị quyết là phù hợp.

b) Cơ sở đề xuất mức chi:

- Cấp tỉnh:

+ Các lớp bồi dưỡng dưới 10 ngày: Các lớp này chủ yếu bồi dưỡng trong khoảng thời gian từ 2 đến 3 ngày, tính chất tương tự như các lớp tập huấn về chuyên môn, nghiệp vụ; hiện nay, các lớp tập huấn về chuyên môn, nghiệp vụ tổ chức khoảng từ 1 đến 3 ngày, với mức chi tiền nước uống theo quy định tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính, cụ thể mức chi tối đa là 40.000 đồng/người/ngày. Do vậy, căn cứ theo khả năng ngân sách và đề xuất của các đơn vị thì tại dự thảo Nghị quyết đề xuất mức chi tiền nước uống tối đa là 30.000 đồng/người/ngày, bằng 75% mức chi tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC, tăng 15 lần so với mức chi tại Nghị quyết 21/2018/NQ-HĐND.

+ Các lớp bồi dưỡng từ 10 đến dưới 20 ngày; các lớp bồi dưỡng từ 20 ngày trở lên: Do số ngày bồi dưỡng tương đối dài, vì vậy, các mức chi được xây dựng giảm dần để phù hợp với khả năng cân đối ngân sách. Trong đó, các lớp bồi dưỡng từ 10 đến dưới 20 ngày mức chi tối đa là 20.000 đồng/người/ngày, bằng 50% mức chi tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC, tăng 10 lần so với mức chi tại Nghị quyết 21/2018/NQ-HĐND; các lớp bồi dưỡng từ 20 ngày trở lên mức chi tối đa là 10.000 đồng/người/ngày, bằng 25% mức chi tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC, tăng 5 lần so với mức chi tại Nghị quyết 21/2018/NQ-HĐND.

- Cấp huyện: Theo báo cáo của các huyện, thành phố, các lớp bồi dưỡng của các địa phương có thời gian bồi dưỡng khoảng từ 1 đến 3 ngày, số lớp bồi dưỡng nhiều; vì vậy, căn cứ khả năng ngân sách và đề xuất của các huyện, thành phố, tại dự thảo Nghị quyết đề xuất mức chi tiền nước uống tối đa là 10.000 đồng/người/ngày, bằng 25% mức chi tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC, tăng 5 lần so với mức chi tại Nghị quyết 21/2018/NQ-HĐND.

Tại dự thảo Nghị quyết quy định mức chi tối đa để khi thẩm định dự toán cơ quan tài chính các cấp căn cứ vào khả năng ngân sách từng năm và tính chất của từng lớp bồi dưỡng (thời gian bồi dưỡng, quy mô bồi dưỡng,…) để thẩm định mức chi tiền nước uống cho phù hợp. Bên cạnh đó, mức chi tiền nước uống quy định mức chi tối đa khá cao vì mức chi này để triển khai cả các lớp bồi dưỡng thuộc các Chương trình MTQG (nguồn Chương trình này được phân bổ tương đối lớn); đồng thời, đối với các địa phương cân đối được kinh phí ngân sách cấp mình thì cấp có thẩm quyền có cơ sở quyết định mức chi ở mức tối đa.

2. Thuyết minh các nội dung đề nghị bổ sung mức chi:

a) Đối với nội dung :*“Các chi phí phát sinh trong trường hợp đào tạo, bồi dưỡng thông qua hình thức trực tuyến từ xa”*

Giai đoạn 2020-2022, các đơn vị bồi dưỡng của tỉnh chưa tổ chức bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức theo hình thức trực tuyến, tuy nhiên thực tế đã phối hợp với Bộ Nội vụ tổ chức bồi dưỡng đại biểu HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2021-2026 và tập huấn giảng viên, báo cáo viên bồi dưỡng đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 theo hình thức trực tuyến (*kinh phí chi tại điểm cầu do Bộ Nội vụ phối hợp với VNPT chi trả).*

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực Tỉnh ủy về tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong đào tạo, bồi dưỡng, trong những năm tiếp theo để đa dạng hóa phương pháp quản lý học viên, đáp ứng yêu cầu ngày càng cao về ứng dụng kỹ thuật số, ngoài hình thức trực tuyến qua các điểm cầu của tỉnh như hiện nay, cần thiết có hệ thống đào tạo, bồi dưỡng trực tuyến bằng các tài khoản online. Do vậy, UBND tỉnh đề xuất bổ sung nội dung chi nêu trên tại dự thảo Nghị quyết.

*b) Đối với nội dung: “Chi phí tổ chức đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo do cấp có thẩm quyền ban hành.”*

Tại khoản 8 Điều 1 Thông tư số 06/2023/TT-BTC đã bổ sung nội dung, mức chi *“- Chi thuê hội trường và các thiết bị đi kèm; tiền tài liệu, văn phòng phẩm, nước uống, thuốc y tế thông thường; thù lao, phụ cấp tiền ăn, phương tiện đi lại, thuê phòng nghỉ cho giảng viên, dịch thuật và các khoản chi cần thiết khác phục vụ khảo sát, thực tế (nếu có) theo quyết định đi khảo sát, thực tế của cơ sở đào tạo, bồi dưỡng, cơ quan tổ chức lớp bồi dưỡng CBCC: thực hiện theo các chế độ chi tiêu tài chính hiện hành và theo quy định tại điểm a, b, c, d, đ, i khoản này”.*

Tại điểm k khoản 2 Điều 5 Thông tư số 36/2018/TT-BTC quy định: *“- Hỗ trợ một phần tiền ăn, tiền nghỉ cho học viên trong những ngày đi thực tế: Do Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cơ sở đào tạo, bồi dưỡng quyết định mức hỗ trợ phù hợp với mức chi công tác phí quy định tại Thông tư số*[*40/2017/TT-BTC*](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/thong-tu-40-2017-tt-btc-cong-tac-phi-chi-hoi-nghi-doi-voi-co-quan-nha-nuoc-su-nghiep-cong-lap-327960.aspx)*ngày 28 tháng 4 năm 2017 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị và phải bảo đảm trong phạm vi dự toán kinh phí đào tạo, bồi dưỡng được giao.”*

Quá trình thực hiện những năm qua cho thấy đối với một số lớp bồi dưỡng có tổ chức đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo, tuy nhiên tại Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND mới chỉ quy định mức chi *“Chi trả tiền phương tiện đưa, đón học viên đi khảo sát, thực tế”*, do vậy dẫn đến khó khăn cho cở sở tổ chức bồi dưỡng về các khoản chi phí phát sinh trong quá trình tổ chức hoạt động trên theo yêu cầu. Vì vậy, để đảm bảo cho cơ sở tổ chức bồi dưỡng có căn cứ thực hiện có hiệu quả công tác tổ chức đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo thì việc bổ sung mức chi cho các nội dung nêu trên là cần thiết.

**3. Nguồn kinh phí thực hiện dự thảo Nghị quyết**

**a) Về nguồn kinh phí**: Ngân sách địa phương đảm bảo theo phân cấp ngân sách hiện hành và khả năng cân đối ngân sách tại mỗi cấp chính quyền địa phương.

**b) Về khả năng cân đối ngân sách tại mỗi cấp chính quyền địa phương:**

\* Về khả năng cân đối ngân sách cấp tỉnh:

- Trong các nội dung sửa đổi, bổ sung có nội dung “Chi nước uống phục vụ lớp học; chi phí tổ chức đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo do cấp có thẩm quyền ban hành; các chi phí phát sinh trong trường hợp đào tạo, bồi dưỡng thông qua hình thức trực tuyến từ xa” phát sinh tăng kinh phí khoảng 1.054 triệu đồng; trong đó:

+ Chi nước uống phục vụ lớp học: Dự kiến tăng tối đa 109 triệu đồng/năm (Thuyết minh tại Biểu số 01, Biểu số 02 đính kèm).

+ Chi phí tổ chức đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo do cấp có thẩm quyền ban hành: Dự kiến tăng 145 triệu đồng/năm.

+ Các chi phí phát sinh trong trường hợp đào tạo, bồi dưỡng thông qua hình thức trực tuyến từ xa: Trong quá trình tổ chức bồi dưỡng sẽ phát sinh chi mua sắm, thuê thiết bị, phần mềm và các hạng mục ứng dụng công nghệ thông tin phục vụ trực tiếp đào tạo, bồi dưỡng; chi số hóa tài liệu và các chi phí khác. Hiện nay, tỉnh chưa triển khai bồi dưỡng theo hình thức này, tuy nhiên dự kiến trung bình mỗi năm phát sinh tăng khoảng 800 triệu đồng (dự iến khoảng 3 lớp bồi dưỡng trực tuyến).

Với mức tăng kinh phí như trên ngân sách tỉnh có khả năng cân đối bố trí thực hiện công tác bồi dưỡng.

\*Về khả năng cân đối ngân sách cấp huyện:

Đối với cấp huyện dự kiến sẽ tăng kinh phí nước uống phục vụ lớp học, dự kiến bình quân tăng … huyện/năm; với mức tăng này ngân sách huyện có khả năng cân đối, bố trí kinh phí thực hiện.