|  |  |
| --- | --- |
| **UỶ BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH BẮC KẠN** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Bắc Kạn, ngày tháng 11 năm 2021* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi đặc thù**

**từ nguồn ngân sách địa phương để thực hiện hỗ trợ công tác phòng,**

**chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung và mức chi đặc thù từ nguồn ngân sách địa phương để thực hiện hỗ trợ công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn với những nội dung cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Từ đầu năm 2021 đến nay, tình hình dịch bệnh COVID-19 diễn biến phức tạp, với các biến chủng mới đã và đang làm cho dịch bệnh lây lan với tốc độ và quy mô ngày càng nhanh trên phạm vi cả nước, đặc biệt từ 27/4/2021 đến nay, riêng đối với tỉnh Bắc Kạn đã xuất hiện 07 ca bệnh F0, trước tình hình đó, để giảm tối đa nguy cơ dịch bệnh lây lan trong cộng đồng, ngoài việc chỉ đạo thực hiện nghiêm túc các biện pháp phòng chống dịch bệnh theo hướng dẫn của Bộ Y tế và các cơ quan Trung ương, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chủ động đưa ra một số giải pháp cấp bách yêu cầu các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện như: Thành lập các chốt kiểm dịch tại các điểm giáp ranh với địa phương khác để kiểm tra người và phương tiện qua các chốt kiểm dịch y tế liên ngành; Thành lập các tổ chống dịch Covid-19 trong cộng đồng.

Quá trình thực hiện các giải pháp nêu trên, tại các đơn vị, địa phương đã phát sinh những nội dung chi nằm ngoài quy định tại Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 08/02/2021 của Chính phủ về chi phí cách ly y tế, khám, chữa bệnh và một số chế độ đặc thù trong phòng chống dịch Covid-19 và các quy định hiện hành như: Chi cho lực lượng tham gia thực hiện nhiệm vụ tại các Chốt kiểm dịch y tế liên ngành phòng, chống dịch bệnh Covid-19; chi hỗ trợ xét nghiệm Covid-19 cho đối tượng cai nghiện bắt buộc trước khi vào cơ sở cai nghiện; chi hỗ trợ xét nghiệm Covid-19 cho đối tượng bảo trợ xã hội trước khi đưa vào chăm sóc nuôi dưỡng tập trung tại cơ sở bảo trợ xã hội tổng hợp; chi hỗ trợ các thành viên tham gia Đoàn công tác hỗ trợ các tỉnh phòng chống dịch Covid-19. Do tính chất quan trọng của công tác phòng chống dịch bệnh Covid-19, Ủy ban nhân dân tỉnh xác định các nội dung chi này đều là các nội dung chi rất cần thiết để đảm đảm bảo động viên kịp thời các lực lượng trực tiếp tham gia phòng, chống dịch bệnh và đảm bảo an toàn phòng dịch đối với các cơ sở cai nghiện tập trung và cơ sở bảo trợ xã hội, từ đó góp phần vào thành công chung của công tác phòng, chống dịch trên địa bàn toàn tỉnh.

Từ thời điểm thành lập các Chốt kiểm dịch y tế liên ngành phòng, chống dịch bệnh Covid-19 đến nay, tỉnh Bắc Kạn đã chi hỗ trợ cho lực lượng tham gia thực hiện nhiệm vụ tại các Chốt, với tổng số kinh phí là **1.392,560 triệu đồng** từ nguồn huy động, vận động ủng hộ của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Bắc Kạn do các tổ chức, cá nhân đóng góp cho công tác phòng, chống dịch Covid-19. Tuy nhiên, đến nay nguồn huy động, vận động do Sở Y tế là cơ quan thường trực phòng chống Covid-19 quản lý chỉ còn **1.227,04 triệu đồng**, dự kiến còn chi cho các nhiệm vụ như: Hỗ trợ kinh phí cho lái xe đón người lao động từ vùng dịch trở về; mua sắm hàng hóa thiết yếu hỗ trợ cho các địa phương, nên không đảm bảo nguồn kinh phí để chi hỗ trợ cho lực lượng tham gia thực hiện nhiệm vụ tại các Chốt kiểm dịch y tế liên ngành. Trường hợp không xây dựng chính sách hỗ trợ cho các đối tượng này sẽ không có căn cứ pháp lý để chi hỗ trợ từ nguồn ngân sách nhà nước.

Về chi hỗ trợ xét nghiệm Covid-19 cho đối tượng bảo trợ xã hội trước khi vào chăm sóc, nuôi dưỡng tập trung tại cơ sở bảo trợ xã hội tổng hợp, mặc dù từ đầu năm đến nay chưa phát sinh khoản chi này, tuy nhiên dự kiến trong thời gian tới khi có các trường hợp đưa vào nuôi dưỡng tập trung để đảm bảo an toàn phòng dịch địa phương sẽ phải thực hiện xét nghiệm Covid-19.

Về chi hỗ trợ xét nghiệm Covid-19 cho đối tượng cai nghiện bắt buộc trước khi vào cơ sở cai nghiện; chi hỗ trợ các bác sĩ tham gia Đoàn công tác hỗ trợ các tỉnh phòng chống dịch Covid-19, trong tháng 7 năm 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh đã xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh sử dụng nguồn ngân sách nhà nước chi hỗ trợ một lần theo nhiệm vụ phát sinh và đã được đồng ý (Tổng số kinh phí đã chi hỗ trợ xét nghiệm Covid-19 là **14,68 triệu đồng**; số kinh phí đang trình hỗ trợ chi phí cách ly cho đoàn cán bộ y tế chống dịch ở Bắc Giang là **44,1 triệu đồng**), tuy nhiên đến nay chưa có cơ chế, chính sách áp dụng cho thời gian lâu dài trong khi dịch bệnh Covid-19 chưa xác định được thời điểm kết thúc.

Do đó, việc xây dựng ban hành quy định nội dung và mức chi đặc thù từ nguồn ngân sách địa phương để thực hiện hỗ trợ công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là hết sức cần thiết.

Ngày 24/5/2021, Bộ Tài chính đã ban hành Công văn số 5386/BTC-NSNN về việc hỗ trợ thêm cho các lực lượng tham gia phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn, theo đó tại mục 2, Bộ Tài chính hướng dẫn: “*Trường hợp cần phải hỗ trợ thêm cho lực lượng tham gia phòng chống dịch, đề nghị Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương căn cứ quy định tại Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước và quy định của pháp luật, tình hình thực tế và khả năng ngân sách địa phương, xem xét, quyết định theo thẩm quyền việc sử dụng ngân sách địa phương để hỗ trợ thêm cho các lực lượng tham gia phòng, chống dịch trên địa bàn*”.

Tại Khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước có nội dung quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh như sau: “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương* ***ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu*** *do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp*”.

Căn cứ các quy định nêu trên, để có cơ sở bố trí kinh phí chi cho các nội dung có tính chất đặc thù phát sinh tại địa phương trong quá trình thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch bệnh Covid-19, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi đặc thù từ nguồn ngân sách địa phương để thực hiện hỗ trợ công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Nghị quyết ban hành làm cơ sở bố trí kinh phí từ nguồn ngân sách địa phương để hỗ trợ cho các nội dung chi đặc thù phát sinh tại địa phương trong công tác phòng chống dịch bệnh Covid-19 chưa được quy định tại Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 08/02/2021 của Chính phủ về chi phí cách ly y tế, khám, chữa bệnh và một số chế độ đặc thù trong phòng chống dịch Covid-19.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách, tình hình thực tế trong công tác phòng chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh và các quy định hiện hành.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn thực hiện đúng quy trình tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thực hiện xin ý kiến đối với dự thảo đề nghị xây dựng Nghị quyết; xin ý kiến Thường trực HĐND tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết và được chấp thuận xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết theo trình tự rút gọn; đăng tải dự thảo Nghị quyết trên cổng thông tin điện tử của tỉnh và Sở Tài chính để lấy ý kiến góp ý rộng rãi của các tổ chức, cơ quan, đơn vị có liên quan; đồng thời, lấy ý kiến góp ý bằng văn bản của các Sở, ngành, địa phương; tổ chức cuộc họp với Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh và một số đơn vị liên quan để thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết; gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định; tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết để trình HĐND tỉnh ban hành.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết được bố cục thành 5 Điều, trong đó:

**Điều 1.** Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

**Điều 2.** Quy định các nội dung chi và mức chi từ nguồn ngân sách địa phương để hỗ trợ thực hiện một số nhiệm vụ đặc thù trong công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

**Điều 3.** Thời gian hỗ trợ

**Điều 4.** Nguồn kinh phí thực hiện

**Điều 5.** Tổ chức thực hiện

**2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết**

**Điều 1.** Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết quy định nội dung và mức chi từ nguồn ngân sách địa phương để hỗ trợ thực hiện một số nhiệm vụ đặc thù trong công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 sử dụng từ nguồn ngân sách tỉnh Bắc Kạn.

**Điều 2.** Quy định nội dung chi và mức chi từ nguồn ngân sách địa phương để hỗ trợ thực hiện một số nhiệm vụ đặc thù trong công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, cụ thể như sau:

1. Hỗ trợ lực lượng trực tiếp tham gia thực hiện nhiệm vụ tại các Chốt kiểm dịch y tế liên ngành phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn: 130.000 đồng/người/ca trực, kể cả ngày nghỉ, ngày lễ, tết.

2. Hỗ trợ chi phí xét nghiệm Covid-19 cho đối tượng cai nghiện bắt buộc trước khi vào cơ sở cai nghiện ma túy, đối tượng bảo trợ xã hội trước khi đưa vào chăm sóc, nuôi dưỡng tập trung tại cơ sở bảo trợ xã hội tổng hợp, mức hỗ trợ theo giá dịch vụ xét nghiệm do cấp có thẩm quyền ban hành.

3. Hỗ trợ kinh phí cho thành viên tham gia Đoàn công tác hỗ trợ các tỉnh phòng, chống dịch Covid-19: 150.000 đồng/người/ngày thực tế tham Đoàn công tác.

4. Hỗ trợ thêm tiền ăn cho các thành viên tham gia Đoàn công tác hỗ trợ các tỉnh phòng, chống dịch Covid-19 trong các ngày thực hiện cách ly y tế tập trung sau khi hoàn thành nhiệm vụ trở về địa phương: 50.000 đồng/người/ngày.

**Điều 3.** Thời gian hỗ trợ

1. Hỗ trợ lực lượng trực tiếp tham gia thực hiện nhiệm vụ tại các Chốt kiểm dịch y tế liên ngành phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn: Theo Quyết định của cấp có thẩm quyền về thành lập và dừng hoạt động chốt kiểm dịch liên ngành.

2. Hỗ trợ thành viên tham gia Đoàn công tác hỗ trợ các tỉnh chống dịch Covid-19: Theo số ngày thực tế được Sở Y tế xác nhận thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ chống dịch tại các tỉnh.

3. Hỗ trợ thêm tiền ăn trong các ngày thực hiện cách ly y tế sau khi hoàn thành đợt công tác: Theo số ngày thực tế cách ly y tế theo Quyết định của cấp có thẩm quyền.

**Điều 4.** Nguồn kinh phí thực hiện: Từ nguồn ngân sách cấp tỉnh điều hành.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi đặc thù từ nguồn ngân sách địa phương để thực hiện hỗ trợ công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như kính gửi;  - CT, các PCT UBND tỉnh;  - Sở Tài chính;  - LĐVP;  - Lưu: VT. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH**  **Nguyễn Đăng Bình** |