|  |  |
| --- | --- |
| **UỶ BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH BẮC KẠN** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND   |  | | --- | | **DỰ THẢO** | | *Bắc Kạn, ngày tháng 02 năm 2021* |

**TỜ TRÌNH**

**Sửa đổi, bổ sung Điều 29 và Điều 74 của Quy định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020**

**của Hội đồng nhân dân tỉnh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Sửa đổi, bổ sung Điều 29 và Điều 74 của Quy định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện Luật phí, lệ phí; Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật phí, lệ phí và Thông tư số [85/2019/TT-BTC](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/thue-phi-le-phi/thong-tu-250-2016-tt-btc-phi-le-phi-tham-quyen-hoi-dong-tinh-thanh-pho-truc-thuoc-trung-uong-2016-323394.aspx) ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 quy định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (Sau đây viết tắt là Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND).

Thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020, trên địa bàn các huyện, thành phố có nhiều hộ dân tự nguyện tặng, cho quyền sử dụng đất (hiến đất) để xây dựng công trình, dự án. Các hộ dân hiến đất đa phần là các hộ nghèo, người đồng bào dân tộc thiểu số ở vùng sâu vùng xa, có hoàn cảnh khó khăn nên mong muốn được miễn phí và lệ phí liên quan đến việc đăng ký biến động đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất sau khi đã hiến đất để xây dựng các công trình phục vụ lợi ích công cộng. Tuy nhiên, tại Điều 29 và Điều 74 của Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND, chưa quy định đối tượng được miễn phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất đối với các hộ dân hiến đất.

Qua giám sát thực hiện Chương trình MTQG, Đoàn giám sát HĐND tỉnh đã kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành có liên quan nghiên cứu, đề xuất biện pháp tháo gỡ khó khăn, bất cập trong việc thực hiện chỉnh lý biến động đất đai, chỉnh lý GCNQSD đất đối với các hộ dân hiến đất xây dựng các công trình phục vụ lợi ích công cộng.

Để giảm bớt khó khăn, đồng thời khuyến khích và tạo điều kiện cho người dân đóng góp bằng quyền sử dụng đất thực hiện chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới nói riêng và xây dựng các công trình phục vụ lợi ích công cộng nói chung, việc sửa đổi, bổ sung đối tượng được miễn phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất đối với các hộ dân hiến đất để xây dựng các công trình phục vụ lợi ích công cộng là cần thiết.

Từ các nội dung nêu trên, việc trình ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung Điều 29 và Điều 74 của quy định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 là cần thiết, phù hợp với quy định hiện hành và tình hình thực tế tại địa phương.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

- Thiết lập khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định của pháp luật có liên quan.

- Tạo cơ chế chính sách hỗ trợ các hộ dân tặng, cho quyền sử dụng đất (hiến đất) để xây dựng các công trình phục vụ lợi ích công cộng.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Sửa đổi, bổ sung đối tượng được miễn phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất là các hộ dân tặng, cho quyền sử dụng đất (hiến đất) để xây dựng các công trình phục vụ lợi ích công cộng đảm bảo phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội tại địa phương và các quy định hiện hành.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

Trong quá trình xây dựng Dự thảo Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn thực hiện đúng quy trình quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật như: Xin ý kiến Thường trực HĐND; đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh và lấy ý kiến bằng văn bản của các sở, ngành có liên quan; tổng hợp ý kiến góp ý gửi Sở Tư pháp thẩm định; hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh ban hành.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

1. Bố cục của Nghị quyết

Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Điều 29 và Điều 74 của Quy định mức thu, miễn, giảm; thu, nộp, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 gồm 2 Điều:

- Điều 1: Sửa đổi, bổ sung Điều 29 và Điều 74 của Quy định mức thu, miễn, giảm; thu, nộp, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020.

- Điều 2: Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

2.1. Điều 29 được sửa đổi, bổ sung như sau:

“Điều 29. Đối tượng miễn

Hộ dân tặng, cho quyền sử dụng đất (hiến đất) để xây dựng các công trình phục vụ lợi ích công cộng”.

2.2. Điều 74 được sửa đổi, bổ sung như sau:

“Điều 74. Đối tượng miễn

…

4. Hộ dân tặng, cho quyền sử dụng đất (hiến đất) để xây dựng các công trình phục vụ lợi ích công cộng”.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sụng Điều 29 và Điều 74 của Quy định mức thu, miễn, giảm; thu, nộp, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Tài liệu gửi kèm gồm: Dự thảo Nghị quyết và Thuyết minh kèm theo).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như kính gửi (Đ/n);  - CT, PCT UBND Tỉnh;  - Sở Tài chính;  - CVP,PVP;  - Lưu: VT- KTTH**.** | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**  **CHỦ TỊCH**  **Nguyễn Long Hải** |

**BẢN THUYẾT MINH**

**Dự thảo Tờ trình Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Điều 29 và Điều 74 của quy định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của HĐND tỉnh**

1. Về căn cứ pháp lý:

- Tại Điều 6 Thông tư số 85/2019/TT-BTC của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về miễn, giảm phí, lệ phí:

*“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối tượng được miễn, giảm; mức giảm đối với các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền đảm bảo quy định tại khoản 1 Điều 10 Luật phí và lệ phí.*

*2. Việc quyết định miễn, giảm phí, lệ phí, căn cứ vào:*

*a) Quy định tại các luật chuyên ngành và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành luật có liên quan về miễn, giảm phí, lệ phí;*

*b) Chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước trong từng thời kỳ về các chính sách có liên quan đến miễn, giảm phí, lệ phí;*

*c) Điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương nơi phát sinh hoạt động cung cấp dịch vụ, thu phí, lệ phí”.*

- Tại Điều 95 của Luật Đất đai về đăng ký đất đai, nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất quy định:

*“1. Đăng ký đất đai là bắt buộc đối với người sử dụng đất và người được giao đất để quản lý; đăng ký quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất thực hiện theo yêu cầu của chủ sở hữu.*

*2. Đăng ký đất đai, nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất gồm đăng ký lần đầu và đăng ký biến động, được thực hiện tại tổ chức đăng ký đất đai thuộc cơ quan quản lý đất đai, bằng hình thức đăng ký trên giấy hoặc đăng ký điện tử và có giá trị pháp lý như nhau.*

*…*

*4. Đăng ký biến động được thực hiện đối với trường hợp đã được cấp Giấy chứng nhận hoặc đã đăng ký mà có thay đổi sau đây:*

*a) Người sử dụng đất, chủ sở hữu tài sản gắn liền với đất thực hiện các quyền chuyển đổi, chuyển nhượng, cho thuê, cho thuê lại, thừa kế, tặng cho quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất; thế chấp, góp vốn bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất;*

*…*

*5. Người sử dụng đất, chủ sở hữu tài sản gắn liền với đất đã kê khai đăng ký được ghi vào Sổ địa chính, được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất nếu có nhu cầu và có đủ điều kiện theo quy định của Luật này và quy định khác của pháp luật có liên quan; trường hợp đăng ký biến động đất đai thì người sử dụng đất được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất hoặc chứng nhận biến động vào Giấy chứng nhận đã cấp.*

*…”.*

Do đó, theo quy định này, các hộ dân tự nguyện hiến đất để xây dựng các dự án thuộc chương trình MTCQG xây dựng NTM nói riêng và các công trình phục vụ lợi ích công cộng nói chung bắt buộc phải đăng ký biến động đất đai và được cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nếu có nhu cầu.

2. Về cơ sở thực tiễn:

Thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo và CTMTQG xây dựng NTM là nhiệm vụ chung của hệ thống chính trị, trong đó, sự đóng góp của nhân dân có vai trò quan trọng, cụ thể việc các hộ dân tự nguyện tặng, cho quyền sử dụng đất (hiến đất) để đầu tư xây dựng các công trình phục vụ lợi ích công cộng đã góp phần hoàn thành các mục tiêu của Chương trình giai đoạn 2016-2020.

Giai đoạn 2016-2020, tổng kế hoạch vốn đầu tư thực hiện chương trình MTQG trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là 1.545.154 triệu đồng, đã đầu tư hoàn thành gần 2.800 công trình hạ tầng nông thôn, trong đó có gần 1.000 công trình tại các xã, thôn đặc biệt khó khăn. Để có mặt bằng thi công các công trình đầu tư xây dựng mới, các thôn, xã phải huy động nhân dân đóng góp bằng quyền sử dụng đất (hiến đất) do cơ chế thực hiện Chương trình không bố trí vốn cho công tác giải phóng mặt bằng.

Theo báo cáo của UBND các huyện, thành phố, trong giai đoạn 2016-2020, trên địa bàn toàn tỉnh có 1944 hộ dân hiến đất với diện tích 473.011,44m2, trong đó có 1.884 hộ dân thuộc vùng kinh tế khó khăn, vùng sâu vùng xa trên địa bàn tỉnh. Hầu hết các hộ dân đã hiến đất chưa cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do đa phần các hộ dân thuộc vùng kinh tế khó khăn, vùng sâu vùng xa, có hoàn cảnh khó khăn và dân trí thấp, mặt khác thủ tục cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất khá phức tạp và mức thu phí, lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cũng khá cao so với khả năng chi trả của những hộ dân nêu trên. Do đó, trong giai đoạn 2016-2020 các hộ dân đã hiến đất trên toàn tỉnh không thực hiện thủ tục cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất dẫn đến diện tích đất đã hiến về mặt pháp lý chưa được công nhận.

Trong những năm tiếp theo, thực hiện các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước, toàn bộ hệ thống chính trị tỉnh Bắc Kạn tiếp tục tích cực thực hiện phong trào “Cả nước chung sức xây dựng nông thôn mới”. Trong đó đặc biệt chú trọng đến công tác tuyên truyền, vận động người dân hiến đất để xây dựng các công trình, dự án thuộc chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới và các công trình phục vụ lợi ích công cộng khác.

Trong giai đoạn 2021-2025, Chương trình MTQG giảm nghèo và CTMTQG xây dựng NTM tiếp tục được thực hiện và Trung ương dự kiến triển khai thêm Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, đã được Quốc hội phê duyệt chủ trương. Do vậy, việc vận động, khuyến khích người dân hiến đất để thực hiện các công trình phục vụ lợi ích công cộng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn vẫn là một trong những nhiệm vụ quan trọng để hoàn thành kế hoạch hàng năm và cả giai đoạn.

Để khuyến khích và tạo điều kiện thuận lợi cho nhân dân thực hiện thủ tục đăng ký biến động đất đai, cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất sau khi hiến đất, việc ban hành chính sách miễn phí, lệ phí để thực hiện thủ tục này là cần thiết. Qua tìm hiểu, hiện nay một số tỉnh đã ban hành Nghị quyết quy định đối tượng miễn phí, lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đối với các hộ dân hiến đất để xây dựng các công trình phục vụ lợi ích công cộng. Chính sách này được nhân dân đồng tình ủng hộ và mang lại hiệu quả trong công tác quản lý đất đai, GPMB thực hiện các chương trình, dự án.

Từ những căn cứ pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên, việc xem xét, sửa đổi, bổ sung đối tượng được miễn phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất đối với các hộ dân hiến đất để xây dựng các công trình phục vụ lợi ích công cộng là có cơ sở pháp lý và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.